

江苏应急管理简报

第 28 期

江苏省应急管理厅

2024 年 10 月 30 日

内 容 要 目

【地方动态】

南京市：创新实施安全审计 探索“厂中厂”耦合叠加风险治理新路径

徐州市：“报管并重”推动风险治理向事前预防转型

宿迁市：扎实推进电气焊作业全链条安全管理

【地方动态】

南京市：创新实施安全审计 探索“厂中厂” 耦合叠加风险治理新路径

为深入开展安全生产治本攻坚三年行动，推动“厂中厂”安全“一件事”全链条治理，南京市在全省率先试行“厂中厂”安全审计，以系统思维治理耦合叠加安全风险。

一是聚焦重点风险，系统评估安全质态。在前期“厂中厂”底数摸排、重点事项专项治理基础上，聚焦单幢厂房分层分割分生产线出租情形，突出危化品使用、喷涂作业、劳动密集等单位耦合叠加风险，选取20处重点“厂中厂”开展安全审计试点。统筹编制审计事项清单，重点突出现场安全管理方面，明确15项审计要素，分解100条审计细则并配套10项激励措施，覆盖“厂中厂”内所有生产经营单位以及公共区域，涵盖消防安全、设备设施、危险作业、用电安全、危化品管理等重点内容，全面系统评估“厂中厂”整体安全管理水平。

二是坚持问题导向，聚力推动隐患整治。坚持“中介服务、部门监督”“重现场、轻台账”工作思路，抽取各部门及街镇一体化工作站监管执法骨干全程参与，已形成试点“厂中厂”

安全审计报告 20 份，审计各类问题隐患 1854 项，其中现场类问题 1254 项，占比 67.6%。指导出租方及承租生产经营单位边审边改一般问题隐患 1339 项，制定 377 项较大问题隐患限期整改方案及计划，对 138 项整改难度大、整改时间长的问题，持续跟踪督促、加强指导服务。区安委办统筹消防救援、市场监管、生态环境等部门力量，督改消防安全、特种设备安全、危险废物安全管理等方面问题隐患，持续推动规划资源、城管等部门落实相关违法建筑“应拆尽拆”。

三是深化结果应用，分类分级长效管理。根据“厂中厂”人员单位数量、厂房出租形式、涉及的高危工艺或场所等方面，综合评估厂区整体安全风险，按风险从高到低依次分为 A、B、C 三类，开展分类分级动态管理。督促指导 A 类厂区设置安全管理机构、B 类厂区设置专职安全管理员加强统一协调管理，两类厂区每三年定期开展一次安全审计，评估整改动态风险隐患。以安全审计报告为指引，市、区两级应急部门牵头对 A 类、B 类厂区分级开展安全生产“综研联检”，精准指导服务；街镇一体化工作站按 A 类厂区每月 1 次、B 类厂区每季度 1 次的频次，对“厂中厂”易反复出现的问题隐患进行提醒检查。引导固有风险较低的 C 类厂区加强自主管理，减少检查频次。

徐州市：“报管并重”推动风险治理 向事前预防转型

徐州市自 2021 年起在全国率先开展全行业安全风险报告工作，目录化搭建全行业安全生产风险基础信息数据库，为“报管并重”推动全行业安全风险治理向事前预防转型探索了“徐州路径”。

一是安全风险目录化，风险报告更加精准。风险目录是开展风险辨识的基础。徐州市在没有任何先例可借鉴的情况下，由市安委办组织高水平专家和 26 家行业主管部门，以清单形式编制 38 个行业领域非工业企业较大以上安全风险目录，逐一明确各行业安全风险名称、主要事故类别、风险点，并从组织、技术、管理、应急等方面逐项制定分级管控措施，“手把手”指导部门监管责任和企业安全风险管控责任落实，构建安全风险管控措施常态化检查机制，防止措施失效、弱化。同时，协调联动市场监管、统计、供电等部门进行信息共享，发挥基层网格力量，加强未在省风险报告系统报告的企业摸排和规范报告，截至目前，全市已累计完成风险报告工业企业 11030 家，销号企业 1152 家，报告较大以上风险 31584 条，报告较大以上风险企业占比 85.12%；共上报非工业企业 8343 家，上报风险 17563 条，其中较大以上风险 1695 条。

二是日常报告信息化，风险管控更加闭环。自主开发非工

业企业较大以上安全生产风险报告系统，并向各级各有关部门和非工业企业开放端口，破解安全风险“报什么、报到哪”问题。深化风险报告系统常态应用，推动落实企业分类分级精准监管，结合定期巡查抽查工作机制，针对风险报告质量、自主管理运行、整治重点自查情况等 4 项 13 条重点内容，分级对 A、B、C 级企业及 D 级中风险较高企业进行全覆盖网上巡查抽查。截至目前，已累计完成网上巡查建议反馈约 1293 条，督促企业撤回完善 4012 家次，推动企业由“报风险”向“报管并重”转变，形成分层、分类、分等级的风险闭环管控机制。

三是督查检查常态化，风险治理更加高效。健全完善企业扫码自查、基层网格扫码督查、属地监管部门精准执法的“三位一体”风险共治模式，常态督促企业加强风险辨识管控和报告质量，使企业形成自主辨识管控、自主上报的习惯；网格员对照风险报告情况，及时赴现场核查安全措施落实情况，由检查变督查，进一步提高巡查效率；监管部门利用风险报告平台及时在线跟踪风险辨识和管控情况，迅速找出薄弱环节和突出问题，提高执法监管精度，实现“报管并重”。

宿迁市：扎实推进电气焊作业全链条安全管理

为深刻汲取近年来全国各地违规动火作业引发的事故教训，切实整治电气焊违规作业、无证作业、冒险作业等方面的突出

问题，宿迁市进一步完善电气焊等动火作业安全管理责任链条和工作机制，全面提升电气焊等动火作业安全管理水平。

一、厘清监管职责，健全责任体系，全面加强电气焊等动火作业安全管理。市安委会依照“三管三必须”和“业务相近”的原则，厘清应急、消防等 13 个部门行业监管责任，明确各地党政主要负责人是本地区动火作业监督管理第一责任人，全面落实属地管理责任，完善电气焊等动火作业的安全监管责任体系。今年 7 月，宿迁市率先出台电气焊作业全链条安全管理实施意见，从源头管理、责任落实、监管执法和群防群治 4 个方面提出 13 项硬措施，切实防范遏制电气焊等动火作业事故发生。

二、强化执法检查，开展专项整治，下大力气解决电气焊违规作业突出问题。结合夏季高温时段电气焊等动火作业安全风险突出的特点，今年 8 月 6 日至 9 月 30 日，宿迁市部署开展暑期电气焊作业专项整治行动，集中整治电气焊作业资质管理、现场管理等关键环节。专项整治开展以来，全市应急管理部门开展执法检查 604 家次，立案查处违规电气焊等动火作业 22 起；消防部门开展专项检查 256 家次，排查整改隐患问题 98 项；公安部门开展专项检查 1210 家次，查处无（假）证作业 11 起；住建部门开展动火作业安全检查 332 次，查处无（假）证作业 2 起；城管部门开展店招店牌电气焊等动火作业专项检查 232 家次，排查整改隐患问题 27 项。

三、聚焦难点堵点，化解存量风险，积极开展社会面动火

作业人员取证工作。针对社会面上电气焊门市部无证作业人员面广量大的问题，宿迁市应急管理部门进行摸底清查，逐户建立动态管理台账，部分县区采取财政资金补助等各类鼓励政策措施，有序组织电气焊门市部无证人员开展培训，协助其参加报名、考试，帮助作业人员尽快取证，合法合规作业。通过网格巡检、安全培训、警示教育、动员督促、取证服务“五到位”，确保全市电气焊门市部政策宣传引导全覆盖。市县两级应急管理部门每周对电气焊门市部持证率进行调度和统计，现已动员500余名电气焊门市部从业人员参与考证，已完成人员取证108名，依法取缔无证作业的电气焊门市部38家，动员转行57家。

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅

2024年10月31日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
