

# 江苏应急管理简报

第 2 期

江苏省应急管理厅

2022 年 1 月 12 日

---

## 内 容 要 目

### 【 地方工作 】

南京市统筹发展和安全 提升专项整治实效

无锡市着力提升工贸企业安全监管水平

常州市全力筑牢防灾减灾救灾防线

南通市精准发力 全方位提升安全生产执法效能

盐城市多措并举提升危化品本质安全水平

## 编者按：

1月12日，全省应急管理工作会议在南京召开，回顾总结去年工作，部署安排今年重点任务，动员全系统广大干部职工进一步强化担当，忠诚履职，以高水平安全保障高质量发展。会上，南京、无锡、常州、南通、盐城市应急管理局作交流发言，现将各地典型经验做法刊发，供大家学习借鉴、共同提高。

## 【地方工作】

# 南京市统筹发展和安全 提升专项整治实效

2021年，南京市聚力统筹发展和安全打好专项整治攻坚战，全市生产安全事故起数、死亡人数继续实现“双下降”，亿元GDP事故死亡率等安全生产指标水平位居副省级城市前列，总体形势持续平稳可控。

**一是高位统筹，推动整治不断深入。**市委、市政府高位统筹、高频调度，压紧压实党政领导责任，细化出台全市深化推进“三年大灶”的指导性文件体系，定期调度、跟踪问效。**二是挂图作战，强化整治攻坚力度。**持续动态更新问题隐患和制度措施“两个清单”，强化清单化任务管理和挂图作战工作机制，聚焦重点难点问题，序时推进198项重点任务、重点领域94条整改措施落地。在全省率先完成工业企业安全风险报告，推动5

座尾矿库闭库销号。**三是有的放矢，聚焦省定任务突破。**锚定省布置的个性重点任务逐条突破，出台“禁限控”目录，提升新材料科技园风险管控能力，加快推广应用城市安全管理信息化手段，不断提升综合应急救援能力和高层建筑消防安全能力。**四是重心下移，优化风险防控机制。**组织开展“十个一批”专项行动和城市安全运行联动督导，抓好建党百年、疫情防控、能耗双控等特殊时段安全防范。优化提升安全生产网格化治理，深化城市风险源普查辨识建档和常态化巡查，开发应用“金陵气象灾害靶向预警防控系统”，精准应对台风“烟花”影响。**五是强基固本，夯实创建示范底板。**建设“鸡鸣寺城市安全文化主题车站”，出台《南京市涉疫灾害事故现场应急救援防疫管理工作指南》，构建形成“一体两翼”应急救援格局。

## 无锡市着力提升工贸企业安全监管水平

2021年，无锡市牢牢守住工贸行业安全生产基本盘、基本盘，加强风险研判，实施精准监管，事故起数、死亡人数继续保持双下降。**一是高质量完成工业企业安全风险报告。**组织专题宣讲32场次，召开推进会18次，邀请50余家企业现身说法，47493家企业报告较大以上风险，较大以上风险报告率98.66%，两项指标均居于全省前列。**二是积极探索精准监管方式。**整合风险、执法、隐患等6个系统数据，构建企业安全“画像”模型，划分企业不同级别，提升安全监管“精准度”。强化风险研判，组

织对全市 48139 家工业企业安全风险，进行大数据分析。实施靶向精准监管，针对全市 18147 家企业使用的 684 种危化品，2.2 万条较大以上风险，研究制定 8 项违法清单、10 项隐患清单、6 项制度清单，解决企业“不会查、不会改、改不好”难题。对 5 家钢铁冶金、32 家铝加工（深井铸造）和 486 家粉尘涉爆企业重大风险，实现执法全覆盖。三是完善多项长效监管机制。制定出台安全生产领域首个地方标准，规范设置专用仓库 1850 间、中间仓库 1827 间、储存柜 3438 个。固化“厂中厂”、粉尘涉爆、金属冶炼和铝加工等领域整治经验，制定长效机制，实施长效监管。四是创新安全监管手段。全面推行铝加工、涉爆粉尘企业安全风险监测预警系统建设，实现风险管控从静态分析向动态感知、事后应急向事前预防转变。有效结合“智慧用电”与“电气安全”，完成电气线路智能改造企业 600 余家，实现电气火灾事故有效预判、预警与预防。

## 常州市全力筑牢防灾减灾救灾防线

2021 年，常州市应急管理局始终坚持“以防为主，防、抗、救相结合”的理念，在“搭平台、建机制、求精准、重创新”上下功夫，加快推进灾害管理体制建设，构建起了“防救”、“统分”、“平战”相结合的新格局。一是着眼于“防”，全面做好灾害监测预警。加强风险会商研判，强化预警信息发布，注重隐患排查整治提前落实应急处置方案，形成隐患应对“一点一策”。二

是着眼于“救”，有效落实灾害救援准备。牢固树立联合、及时、协同的应急管理理念，建立应急物资保障体系，狠抓应急救援力量建设，完善应急救援预案，强化应急演练。市本级目前已组建2支防汛抢险专业队伍，1支地震地质灾害救援队伍，3支危化品事故救援队伍。成功举办2021年常州市自然灾害救助应急演练。三是着眼于“应”，全力做好灾害防范应对。加强应急值守保障，突出关键时期防范，突出灾后及时救助。成功应对台风“烟花”、“12·22”地震，组织做好受灾群众的转移、安置工作，发放救灾资金122万元。四是着眼于“强”，全面提升综合减灾能力。有序推进自然灾害风险普查，大力提升公众风险防范意识，持续抓好减灾示范社区创建，全力筑牢防灾减灾人民防线。

## 南通市精准发力 全方位提升安全生产执法效能

2021年，南通市应急管理系统全面深化综合行政执法改革，持续强化队伍建设，夯实基层基础，聚焦“精准执法”，持续规范执法行为，提升执法效能，实现了事故起数和死亡人数“双下降”。

一是聚焦改革要求，“全链条”精准发力。精准确定执法检查对象。科学编制全市安全生产监督检查计划。对生产安全事故多发等重点监管乡镇（园区）重点企业开展集中执法。精准制定执法检查事项，将落实情况作为重要考核指标，防止“简单化”随意式执法。精准实施行政处罚。提炼出地方性削减要素

作为事前执法和事故处罚的“削减”裁量，形成南通特色的“9+8”自由裁量框架模板。二是**聚焦常态长效，做好执法“后半篇”文章**。强化督导考评考核。同步分析并不定期对全市安全生产执法工作情况进行通报。建立案卷评查机制。强化评查结果运用。综合运用失信惩戒措施。探索多种形式的惩戒措施，制定《南通市危险化学品企业安全生产积分管理办法》，率先建成并运行安全生产违法行为信息库。三是**聚焦高素质专业化，打造执法“精”兵**。夯实“双基”工作。全市102个镇（区、园）全部单独设立安监机构，争取编制645名。注重素能提升，对执法薄弱地区，市局以“指导式”、“帮扶式”执法检查开展“解剖式”现场教学。制定《南通市安全生产人民监督员制度》，聘任30名安全生产人民监督员，选拔各领域安全生产专家700余名，为全市安全生产执法监管工作提供了强有力的智力支持。

## 盐城市多措并举提升危化品本质安全水平

2021年，盐城市应急局坚持“两个至上”，践行依法治理，强化制度建设，持续提升化工企业本质安全水平。

**一是压紧责任链条，推动系统治理。**压实属地责任，进行化工园区双重电源改造，建设实训实操基地、危化品运输车辆停车场，实施园区封闭化管理；按照“三管三必须”原则，完善化工企业全流程、全链条监管体制。召开警示教育大会，紧盯企业主要负责人、实际控制人等关键少数，推动企业落实落细主

体责任。全年立案查处危化品案件 256 件，行政处罚 881 万元，通报曝光企业 17 家，警示约谈 8 家。二是加强制度建设，实施**精准管理**。先后出台《化工企业工艺规程涉安全生产部分编制办法》、《化工（危险化学品）企业特殊作业安全管理要点》和《化工生产企业变更管理指导意见》，督促企业完善工艺规程，强化风险辨识管控，提升本质安全水平。三是**推进科技创新，防范安全风险**。建成投用盐城市应急管理综合应用平台，推动化工园区改造提升智慧园区管理平台，全面进行化工企业自动化改造，开展微通道与微反应器试点改造提升，提升企业自动化控制水平。四是**夯实基层基础，推动进位争先**。充实危化条线监管力量，完善化工园区专职监管队伍。制订实施《应急管理系统干部能力提升三年行动计划》，固化常态学习机制，定期组织开展化工行业安全监管知识考试、执法比武竞赛、案卷评比等活动，让能者上、平者让，担当者有平台。

---

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

---

江苏省应急管理厅

2022 年 1 月 12 日印发

---

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号

---