

江苏应急管理简报

第 24 期

江苏省应急管理厅

2021 年 10 月 19 日

内 容 要 目

【地方工作】

苏州市全面深化拓展工业企业风险报告 全力防范重点
行业领域安全风险

【地方工作】

苏州市全面深化拓展工业企业风险报告 全力防范重点行业领域安全风险

今年以来，苏州市在高质量推进工业企业安全生产风险报告工作的基础上，将风险报告工作范围从工业企业拓展到全市安全生产专项整治 17 个重点行业领域 38 类企业单位，全面摸清重点行业领域安全风险分布状况，建立健全较大以上风险档案，形成安全生产风险基础信息数据库，指导督促各相关企业单位强化安全风险管控，稳定安全生产形势。

一、全覆盖推进工业企业安全生产风险报告

市委市政府高度重视，将工业企业安全生产风险报告工作列为全市 2021 年度安全生产重点工作，紧紧围绕 6 月底前完成规上企业，12 月底全部完成的目标，多次召开会议部署推进。截止 9 月底，全市共完成风险填报企业 73728 家，规上企业于 5 月中旬全部完成，规下填报 62234 家，完成率 93.2%，共报送较大以上风险 97515 条。一是全面统筹部署，强化责任落实。市党政领导多次部署调度，市安委办成立安全生产风险报告领导小组，实行清单化管理，挂图作战。市纪委监委将风险报告工作列为年度重点监察事项。市十个安全生产专项整治督导组将风险报告工作纳入重点督导内容。二是全面宣传培训，指导企业填报。市委市政府领导亲自进板块、进企业开展风险报告工

作宣讲，各乡镇（街道、开发区）党委书记直接参与授课。市安委办专门编制《安全风险报告工作程序》《“一业一策”自查自评指南》《小语种课件》等文件教材，在全省率先打造“四统一”培训标准，通过云课堂、云直播等数字化手段，有效扩大培训覆盖面，共组织培训 856 场次，参训企业 75016 家，参训人数 82441 人。三是全面核查审计，确保报告质量。市安委办组织市、市（区）、乡镇（街道、开发区）三级协同，对完成风险报告的企业，开展现场全覆盖核查审计，切实提升报告质量。目前，全市共完成三级核查 21177 家，指导零风险企业补报风险 3378 家。

二、全流程排摸重点行业领域企业单位安全生产风险

借鉴前期工业企业安全生产风险报告做法，进一步深化拓展至重点行业领域，印发《苏州市重点行业领域企业单位安全生产风险报告工作实施方案》，对全市安全生产专项整治重点行业领域存在的安全生产风险进行全流程排摸和报告。

（一）明确牵头部门，细化职责分工

市安委办总牵头全市重点行业领域企业单位风险报告工作，开发建设全市重点行业领域企业单位安全生产风险网上报告系统；各专项整治牵头部门具体实施，负责确定本行业领域企业单位底数清单，制定本行业领域较大以上安全生产风险目录，负责对所有企业单位开展安全生产风险报告工作培训。重点行业领域风险报告采取书面初报和网上终报两次填报模式，各企业单位提交书面初报，由牵头部门审核通过后，再在网上报告

系统进行填报，切实提高填报准确率。

（二）开展先行先试，积累经验做法

市安委办确定市民政局、民宗局和交通运输局三个部门作为试点单位进行先行先试，通过提前开展底数排摸、目录编制、督促填报等工作，为全面推进风险报告工作积累可复制的经验和做法。目前三个试点部门均已制定具体工作实施方案，正按序推进风险报告试点工作。民政局确定全市养老护理和救助领域服务机构共有 163 家，编制行业风险目录 19 条；民宗局确定全市宗教活动场所共有 303 家，编制行业风险目录 20 条，并总结形成“八步”工作方法；交通运输局梳理形成“41+7”的较大以上交通运输安全生产风险清单，并编制风险评估表，明确风险评估量化标准。

（三）倒排目标任务，强力推动填报

全市上下紧紧围绕 2022 年 3 月完成所有企业单位填报的总目标，倒排进度计划，实行“挂图作战”，确保按期保质完成。各部门分区域、分类别推动所有企业单位进行风险报告，成熟一家，报告一家。市安委办全面、实时跟踪问效风险报告工作推进情况，通过用好通报、约谈、督办、警示等手段，督促各部门高质量完成目标任务。鼓励全市各地各部门组织其他行业领域参照重点行业领域实施方案，主动开展风险报告工作。

三、全链条抓好企业单位安全生产风险管控

在基本建立了“一业一档”风险数据库基础上，通过深度运用安全生产风险数据库，创新开发应用场景，以“三个确保”举措，

全链条推进风险管控落地见效。

（一）风险包保管控，确保责任落实到位

印发《关于对全市较大以上安全生产风险实行包保管控的通知》，通过“四个一”举措，压实企业单位安全生产风险管控主体责任。一是“一险一单”排查风险底数，要求企业单位开展全面、系统的辨识，摸清安全风险底数，确定风险等级，建立较大以上安全风险档案。二是“一险一牌”警示重大风险，在醒目位置对较大风险的名称、等级、所处位置（场所、部位、环节）等内容进行公示，在重大风险区域位置设立安全风险警示牌。三是“一险一策”制定管控措施，对较大以上风险逐一分析，逐项制定有针对性的管控措施，并按照不同等级实施分级管控。四是“一险一人”落实管控责任，对每一处较大以上安全生产风险逐一明确包保责任人，较大风险包保责任人至少应为企业单位中层，重大风险至少应为副总级，逐一签订包保责任书。

（二）安全分色分类，确保精准高效监管

结合全市安全生产风险报告基础，以企业单位存在风险的数量和等级作为评价企业单位安全现状的核心指标，通过大数据分析对企业单位开展“红、橙、黄、蓝”四色评级，根据分色结果，推行差异化监管，一方面，把有限的监管力量集中到风险高、问题多的重点行业领域、重点企业单位，实现精准治理；另一方面，通过监管执法、政策支持等多方面的差异化管理，引导企业单位增强内在驱动力，进一步加强安全生产工作的自觉性和主动性。

（三）风险动态上报，确保部门预警管控

在市重点行业领域企业单位风险报告系统中，设置动态上报功能模块。企业单位通过系统主动报告近期准备升级改造、举办大型活动等重大事项的详细情况、可能产生的临时风险以及管控措施等内容。系统将实时向行业监管部门发送预警提示，监管部门结合气象、重大危险源、地质灾害点等其他监测预警数据，开展综合研判、辅助决策、指挥调度等，进行有针对性的检查和指导，确保这些短期风险可防可控。

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅

2021年10月19日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
