

江苏应急管理简报

第 10 期

江苏省应急管理厅

2021 年 5 月 20 日

内 容 要 目

【地方工作】

苏州市：“大数据+网格化+铁脚板”助力安全发展

扬州市：深入推进“三位一体”执法检查

盐城市滨海县：全面加强基层监管队伍建设

【地方工作】

苏州市：“大数据+网格化+铁脚板” 助力安全发展

今年以来，苏州市不断完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，助力应急管理治理体系与治理能力现代化建设。

一、依托“大数据”精准监管。依托统计部门经济普查清单、行政审批部门市场主体清单、供电和水务部门用户清单等“大数据”载体，全面梳理全市安全生产底数。强化数据分类分析，分别围绕事故、执法、化工企业监管、工矿商贸企业监管、危化品行政许可等情况定期开展专题分析研究，找准短板弱项，提出针对性建议措施。创新数字化精准监管，立足全市企业风险报告，同步对接省行政执法平台、问题处置平台、发改部门诚信系统等，对企业风险进行量化打分，分类明确执法频次，形成差别化监管机制。利用大数据盯牢重点领域，借助“互联网+”监管模式，初步实现危化品企业风险分布“一网清”，重大危险源监测预警“一网控”，危化品企业安全“一网督”。将应急管理信息化建设融入智慧城市运行管理中心（IOC），建成应急指挥信息网、融合通信、数据治理平台，构建集应急值守、应急指挥、综合保障、实景指挥四大功能于一体的应急救援指挥系统。

二、借助“网格化”健全体系。依托全市现有1万余个综合网格和专业网格，细化量化任务，明确责任分工，做到责任到块、到面、到点、到人，确保“网中有格、格中有人、人管其事”。健

全“网格化”监管体系，全面发动企业风险报告工作，组织专职安全员进行网格划分，深入开展排查摸底。借力“网格化”深化监管，大力查处各类安全生产违法行为。

三、依靠“铁脚板”压实责任。出台基层网格化队伍建设指导意见，在每年开展执法比武竞赛中单独设立网格员组别，建立“网格+党小组”工作模式，突出安全网格员主责主业，加大对现有社区网格员的专业化培训，强化“铁脚板”能力建设。在“小化工”专项整治中，充分发扬“铁脚板”作风，组织 11.3 万余人次进村入企。凭借“铁脚板”开展风险报告工作，主动走进企业，现场发放《江苏省工业企业安全生产风险报告规定》、指导手册和宣传单页，面对面向企业宣传安全风险报告的目的和意义，手把手教企业注册和填报安全风险报告系统。

扬州市：深入推进“三位一体”执法检查

扬州市深入推进安全生产“三位一体”执法检查。

一是共性个性“两手抓”，深度研究强力推动。编印工作手册，制作执法流程“共性化”通用模板，全面指导示范推进“启动会+现场执法检查+总结会”“生产经营单位主要负责人+安全管理人员+岗位操作员工全过程在场”和“执法+专家”三位一体执法检查模式，深度、精准、规范排查整治问题隐患。突出行业领域“个性化”要求，加大“三位一体”执法检查在 30 个重点行业领域的应用研究，确定条线执法重点事项。

二是突出用好“三载体”，沟通交流精准执法。精准确立重点执法事项，明确将安全生产主体责任落实作为必查内容，确立“20+N”重点执法检查事项清单。细致做好执法工作准备，编制工作方案，明确执法时间、对象、内容及重点任务、方式、分组分工；做好联络协调，推动执法工作有力有序进行。深入开展现场执法检查，30个重点行业领域专项整治工作组，按照“市、县两级每月抽取不少于5家单位实施‘三位一体’执法检查，每家单位检查时间不少于1天”的要求，深入排查整治各类风险隐患。

三是深入推进“四并重”，全面排查问题隐患。坚持严格执法与指导服务并重。执法人员、专家与企业负责人充分交流，讲清法律法规、标准依据，针对性地做好指导服务；同时，半年内不再对已实施“三位一体”执法检查的单位开展常规检查，大力优化营商环境。坚持全面执法与重点执法并重。发挥专家作用，从专业角度进行深度体检，对企业针对性“补短板、强弱项”。坚持常规执法与“三位一体”并重。明确常规执法仍是安全监管的主要手段，“三位一体”执法与之互为补充，聚焦安全隐患较多、风险较大、问题较突出的重点环节，加大重点行业领域监管执法力度。坚持牵头主导与主动配合并重。聚焦行业领域重点目标任务，牵头单位不具备本行业领域重点事项执法权的，与具有执法权的部门主动对接、协调推进。截至目前，全市多部门联动检查各类生产经营单位947家，发现问题隐患4088条，立案查处703件，处罚金额282.87万元。

盐城市滨海县：全面加强基层监管队伍建设

近年来，盐城市滨海县高度重视安全生产基层基础能力建设，全面加强基层监管队伍建设。

一、谋保障，全面提升队伍吸引力。优先招录有专业背景的人员充实安全监管队伍，坚持镇区部门空余编制向安全监管机构倾斜，2021年预计新增和调整80人充实到全县安全监管队伍。挂牌成立滨海县沿海工业园应急管理中心，核增18名编制，承担园区危险化学品全链条一体化监管任务。全面落实安全生产监管经费财政保障制度，将监管机构所需的人员、运行、装备、培训等经费足额列入同级财政预算予以保障。出台《关于进一步加强全县基层安全生产监管能力建设的意见》，设立安全生产考核奖，试行《应急值班值守补休和补贴制度》。

二、强激励，全面提升队伍荣誉感。出台《鼓励全县应急管理工作人员考取注册安全工程师执业资格的办法》，对取得注安师证书、工作经验丰富、专业能力过硬的人员优先推荐进入省、市安全生产专家库。建立县应急系统年轻后备干部人才库，完善应急干部提拔使用制度。实行跟踪考察，对实绩突出的，在年度考核、评优评先、提拔使用等方面给予更多政策倾斜。建立应急系统“双向交流”机制，通过“招录专业人才、选调镇区强兵、培养业务骨干”的方式，锻造专业化、技术化、职业化的一线监管队伍；合理使用局机关优秀人员充实镇区班子，优化镇区安全生产分管领导的能力素质。

三、重培训，全面提升队伍专业性。定期邀请专家为全县安全监管人员解读法律法规、培训业务知识，全年计划组织各类业务培训班 50 余次、人员 3000 余人次。推动校企深度合作，和西安交大、北京首钢、金陵石化等单位建立人才培养计划，定期组织全县安全监管条线人员学习交流。建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，探索新入职人员到企业一线跟班学习模式，完善“周学季考”“周六学习日”机制，每周组织全县应急系统人员集中学习，每季度组织考试，考试结果纳入个人年度考核。利用网络学院、钉钉、微信公众号、注安师网课等平台，共享全国专家师资力量，为应急管理干部实现多样化、个性化、系统化的培训学习。

抄送：国务院安委会办公室。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅

2021 年 5 月 20 日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
