

注意保存

江苏应急管理简报

2025 年第 14 期

江苏省应急管理厅办公室

2025 年 5 月 30 日

内 容 要 目

【重要新闻】

2025 年全省“安全生产月”活动启动

【地方动态】

南通市扎实推进化工、医药企业“打非治违”专项治理行动

淮安市出台工作指引抓实基层安全生产监管队伍建设

【重要新闻】

2025 年全省“安全生产月”活动启动

5月29日，我省在组织收听收看全国“安全生产月”活动启动仪式后，启动并部署全省“安全生产月”活动。省政府领导胡彬郴同志出席并讲话。

会议指出，各地各部门要将学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为“安全生产月”活动的首要任务，认真落实国务院安委会部署和省委、省政府工作要求，组织安全生产专题学习，开展好“百团进百万企业千万员工”学习宣讲等活动。要坚持眼睛向下、紧盯末梢，突出抓好化工和危化品安全，深入开展风险辨识管控和隐患排查治理，加强危险货物道路运输安全管控。要深化电动自行车、高层建筑消防等“一件事”全链条治理，强化社会面小场所安全管理，深化人员密集场所动火作业安全整治。要强化端午假期安全防范措施落实，突出抓好道路交通、旅游等重点领域安全，加强涉水景区和旅游设施管理。6月起我省将进入主汛期，各地各部门要加强气象、汛情等监测预警，严格值班值守，抓细抓实防灾减灾等各项工作，切实维护好人民群众生命财产安全。

【地方动态】

南通市扎实推进化工、医药企业 “打非治违”专项治理行动

南通市深入贯彻省安委办关于开展化工、医药企业“打非治违”专项治理行动要求，立足“早部署、强统筹、创机制、严排查”，创新建立“2+3 工作制”“网格化+专业化”等特色机制，推动专项治理取得阶段性成效。截至当前，全市累计排查企业 31933 家，精准识别化工生产企业 248 家、医药生产企业 121 家，立案查处违法违规行 9 家次。

一是高位推动强部署，构建三级联动体系。组织危化品、化工、医药、工贸企业及第三方服务机构负责人共 2.8 万人召开警示教育会，通过视频连线实现市县镇三级联动部署。建立“1+10”推进机制，制定市级实施方案 1 个，配套出台区县方案 10 个，围绕 12 类违规行为细化形成整治重点清单，明确“动员部署、全面排查、集中整治、总结提升”四阶段工作路径。同步建立专项联络群组 22 个，实现信息实时互通、问题即时交办。

二是创新机制提质效，打造立体监管网络。推行“网格化+专业化”模式，由工信、公安、市场监管等 8 部门组成联合检查组，建立“周二现场督导、周三视频调度”的“2+3 工作制”，开展跨部门联合检查 37 次。依托全市 1.2 万名基层网格员开展首轮筛查，构建“基层吹哨、部门报到”响应机制。依托“电力

气象联合大数据”模型，实施“线上智能筛查+线下精准核查”，通过风险报告系统复核企业底数，完善“一企一档”信息 369 份，运用无人机巡航排查闲置厂房、废弃院落等隐蔽场所 126 处。

三是科技赋能严执法，形成高压震慑态势。创新搭建“三位一体”监管机制：构建“大数据+铁脚板”监测体系，整合市场监管登记、税务开票、用电监测等数据 6.2 万条，生成异常预警信息 243 条；建立“突击检查+专家会诊”机制，组织夜查、“四不两直”检查 28 次，聘请省级专家 175 人次开展深度检查；打造“立体化宣传矩阵”，充分利用电视、短信、抖音等媒体，宣传非法违法“小化工”“小医药”危害性，鼓励公众通过 12350 举报热线反映相关线索。

四是标本兼治固根基，深化长效机制建设。聚焦本质安全提升，将非法生产、建设、经营等行为列为第八期事故类比排查专题，组织专题培训会 9 场次，编发反“三违”课件，持续强化警示教育。建立“三个关键”防控机制（关键岗位、关键工序、关键时段），推动企业自查自纠问题隐患 386 项，建立重大隐患整改“五定”方案（定措施、定人员、定资金、定时限、定预案）7 份。

淮南市出台工作指引抓实基层 安全生产监管队伍建设

为进一步提升基层安全生产监管工作的针对性、实效性，切实强化镇街监管队伍正规化、专业化建设，淮南市应急局系统梳

理上级已有规定和新部署新要求，认真总结“一支力量管安全和消防”实践中形成的经验成果，编制印发了《镇街安全生产和消防监管队伍建设工作指引》，提出10条具体工作措施，推动建立权责明晰、上下衔接、规范运作、注重效率的闭环管理模式。

一是立足镇街实际，建强基层队伍。优化整合镇街综合行政执法和安全生产监督管理办公室的工作力量，设立安全生产和消防岗位，明确岗位职责，细化工作任务。针对城区街道、开发园区、工业型乡镇、农业型乡镇不同特点，因地制宜优化人员年龄、专业和知识结构，明确拥有专业背景或工作经历的监管人员比例配置。建立镇街安全监管人员花名册，实行“严进严出”管理，确保基层监管队伍相对稳定。

二是结合基层减负，明晰职责分工。深度剖析基层安全监管的痛点、难点问题，联合编办等部门科学制定镇街履行安全生产和消防安全职责基本事项和配合事项清单，理顺镇街“属地管理”与县级部门“谁主管、谁负责”的权责关系。全面推进“镇街吹哨、部门报告”工作机制，应急、消防部门实行“分片派驻”工作制，提升突发事件应急管理水​​平。明确工贸企业、社会面小场所等日常监管以镇街属地为主，配合上级业务主管部门开展“执法检查、日常检查、网格巡查”融合监管。

三是狠抓规范管理，优化工作机制。严格会商研判机制，督促镇街党委、政府每季度专题研究安全生产和消防工作，镇街分管领导每月召集相关机构共同研判安全生产形势，量化细化月度任务，镇街职能机构每周统筹工作，及时解决日常监管中发现的

问题。健全监管联动机制，由镇街统筹各类监管力量，集中编制年度检查计划，对社会面小场所实行网格化监管，对重点企业、重点场所开展联动检查，加快企业风险报告、社会面小场所安全治理等系统普及率和覆盖面。

四是聚焦人才培养，激发队伍活力。通过公务员考录、公开招聘等方式，选拔专业人才充实基层应急力量。持续完善市县镇三级培训体系，市级层面侧重镇街分管领导的集中性轮训，县级层面专注技能性、岗位性培训，镇街层面强化消防安全员、企业安全员、网格巡查员等群体实操性培训。鼓励应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格。在干部选拔、评先评优、村居“两委”选举等方面，向基层监管人员倾斜，激发干事创业热情。

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅办公室

2025年5月30日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
