

江苏应急管理简报

第 5 期

江苏省应急管理厅

2022 年 2 月 28 日

内 容 要 目

【 地方动态 】

无锡市深化综合执法改革 推广实施派驻执法

徐州邳州市探索破解基层安全生产监管执法难题

常州市武进区构建安全监管执法新体系

【地方动态】

无锡市深化综合执法改革 推广实施派驻执法

无锡市稳步推进综合执法改革，市级层面成立应急管理综合行政执法监督局，县区级层面成立综合行政执法大队，镇（街道）级层面在综合行政执法局加挂应急管理局牌子，推进基层应急管理执法中队派驻模式，基层执法效能得到了有效提升。

一是完善执法体系。明确机构设置，市委编办印发《关于加强基层应急管理和消防监管相关机构编制事项的通知》，明确各地区执法大队向镇（街道）派驻中队，各镇（街道）设立应急管理局。二是整合执法资源。严格“5+N”人员配备要求，落实“人员花名册制度”，派驻机构（中队长1名，区大队执法人员2-3名、镇（街道）执法人员1-2名），实行合署办公。三是强化队伍建设。派驻中队人员期满1年以后，统筹调整轮换。依托区级执法力量，提升镇（街道）执法人员办案能力。四是落实执法保障。保障每个派驻机构有1辆以上执法用车，2-3人为一组执法单元，每组配备执法箱1套，办公场所固定设立在区应急局或派驻镇（街道）。五是健全管理制度。派驻中队长主持派驻机构全面执法工作，派驻机构人员共同参与各类执法培训活动，抽调的镇（街道）执法人员聚焦执法主业，专门从事安全生产执法工作，区执法大队负责向镇（街道）推荐抽调人员考核等次。

无锡市派驻执法在试点地区取得了良好成效。一是执法体系更加顺畅。通过区级执法大队“力量下放”，执法体系扁平化，镇（街道）成立应急管理局，保持了执法队伍的独立性，执法精力更加聚焦主责主业。二是执法质效不断优化。效能得到提升，试点新吴区 2021 年执法检查数、发现隐患数、事前立案数和处罚金额较派驻执法前分别增长 176%、244%、168% 和 70%。执法更加精准，派驻机构准确掌握辖区企业风险点，执法检查事项更具针对性。响应得到提速，派驻机构距离企业更近，大幅减少往返路程、事故响应和举报投诉处理时间。三是执法能力得到提升。派驻机构向镇（街道）持续培养输送执法人员，形成了以派驻执法带动基层执法能力提升的良好态势。

徐州邳州市探索破解基层安全生产 监管执法难题

近年来，邳州市应急管理局积极探索安全生产执法监管工作，破解基层监管执法难题，不断提升执法监管水平。

一是推行分局派驻，执法力量下沉。实行派驻执法模式。在 6 个工业强镇成立基层安监分局，合并安全生产执法中队，辐射监管周边 3-5 个镇（街道），解决基层执法力量薄弱、安全检查覆盖面窄等问题。**加强基础设施建设。**针对各片区行业企业特点，先后投入专项资金 200 余万元，配备办公设施设备、

现场检测装备、移动执法平台、执法车辆、应急装备及应急物资等，充实分局装备力量。明晰工作运行机制。厘清分工，突出业务科室主抓高危企业执法监管，监察大队重点指导分局执法工作，分局对辖区内企业实施执法监管，形成“业务牵头”、“专项指导”和“全面执法”的高效组合。

二是健全制度机制，工作高效推进。提升执法效能。分局实施执法检查“1+4”工作法，建立一张企业底数清单，梳理一份检查重点清单，明确一份问题整改清单，用好应急综合应用平台一张网，“三单一网”式推动基层安全执法质效“双提升”。强化工作协同。根据辖区产业特点，组织专业力量连续开展粉尘涉爆、有限空间、涉涂装作业等针对性强的专项治理，消除了一大批安全隐患；“包挂式”加强对镇级安监办的业务指导，协同压实企业安全生产主体责任。推进职能融合。将30名退役士官充实到基层分局，每个分局达到8—9人，在执法、监管的同时兼顾应急保障，实现安全、监管、应急“三融合”。

三是立足一线基层，锻造执法队伍。实施“精准执法”。基层分局及时准确掌握各重点行业领域风险，全局执法案件质量逐年提升，连续多年被表彰为全省执法先进集体。2021年共检查企业数896家，事前立案408件，行政处罚730余万元。开展“联动执法”。联合属地，在“小化工”整治中，拆除“小化工”企业9家。采取不定期交叉互查方式，有效避免“人情办案”。参与环保、商务、市监等部门联合检查行动，执法力度明显加大。推行“专业执法”。市政府每年拨付350万元专家费，建立了“分局牵头、

专家参与、属地配合”的执法机制，高频次开展深度检查。定期开展执法岗位大练兵，组织现场执法专题培训，提升分局监管执法人员技能水平。

四是发挥派驻优势，提升监管水平。扩大社会“影响力”。统筹“执法+服务”，对全市重大工业项目实行包挂帮扶，指导企业履行安全生产主体责任，得到了社会各界一致认可，在对部门评议活动中，无一张不满意票。**强化基层“法治力”。**去年，依托分局力量向企业发放服务清单 2000 余份，新安法 8000 余册。坚持每月集中一天时间组织一线执法人员深入企业开展现场普法和以案说法，增强公信力，增加执行力。**提升队伍“战斗力”。**将愿干事、想干事、能干事的同志放到一线岗位上去，鼓励一线执法人员参加注册安全工程师、消防工程师等专业考试，全力打造一支标准化、规范化、专业化安全生产执法队伍。

常州市武进区构建安全监管执法新体系

常州市武进区应急管理局紧紧围绕应急管理综合行政执法改革和精准执法的要求，积极探索、先行先试，构建了全方位监管、全领域覆盖、全天候服务的监管执法体系。主要做法是“三个延伸、三套机制”。

一、向基层一线延伸，建立区镇一体化执法机制

一是建立基层执法队伍。各镇经济发展局全部加挂“区安监

执法中队”牌子，镇应急岗具备行政、事业身份的工作人员领取区级执法证，在不增加编制情况下，全区安全生产执法人员由46人增加至116人。二是健全区镇联动机制。在制定执法计划中一体化分配区镇任务，将镇级执法工作纳入安全生产季度点评和巡查督导。三是严格案件质量把控。常态化组织开展集中培训、交叉执法、案卷评比等活动，局领导和业务骨干分片帮带镇安全生产执法工作，指导镇建立法制员队伍，对案件进行镇、区两级法制审核。

二、向部门和公众横向延伸，形成齐抓共管格局

一是强化重点部门联动执法。成立由区级20余个部门组成的联动执法“共同体”，对共同服务对象和职能交叉领域实施联合执法，做到“进一次门，查多项事”。二是强化安全隐患联动处置。建立区级部门安全生产隐患排查治理联动机制，发现涉及部门多的重大隐患和违法行为，部门“吹哨”、安委办统筹协调；区纪委以“专班+例会+每月督查”的形式，常态化监督安全隐患处置和执法工作情况，从严问责。三是加强全行业领域普法宣传。打造“安大叔”宣传品牌，制作形象logo和微信表情包；精心运营“武进应急”微信公众号，年推送各类安全生产信息千余条；建设安全生产主题公园和公共安全体验馆，将安全教育列入义务教育阶段教学计划和教学课程，出版安全教育通用教材。

三、向非工作时间延伸，打造全天候监管执法模式

一是全员全勤监管执法。坚持每个工作日夜间和节假日期间，由区局领导带队，镇、村工作人员参加，对重点企业开展

全天候检查。二是实施清单式检查服务。制定了《全天候安全监督检查简表》和《生产现场常见隐患清单》，梳理汇总了 16 个重点检查部位和 32 个常见问题隐患，精准指导企业消除隐患。三是建立主副班值守制度。24 小时不间断值班值守，主班局领导坐镇指挥中心，负责点调和突发事件应急；副班局领导带队夜查，确保全天候、全时段应急工作正常运转。

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

江苏省应急管理厅

2022 年 2 月 28 日印发

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号
