

# 江苏应急管理简报

第 18 期

江苏省应急管理厅

2021 年 8 月 17 日

---

## 内 容 要 目

### 【地方工作】

盐城市常态化推进防汛防台风工作

宿迁市大力提升防灾减灾救灾能力

常州市金坛区创新打造自然灾害综合风险普查样板

## 盐城市常态化推进防汛防台风工作

盐城市高度重视防汛防台风工作，常态化推进各项措施有效落实。

**一、完善灾情统报机制。**自然灾害发生后，各地各部门各单位在 1 小时内初报灾情，每日 10 时前动态报送灾情数据和救灾情况，灾情稳定后 1 日内报最终核定灾情数据，深入落实信息会商制度，确保报灾及时、信息畅通、数据一致。定期不定期组织重点涉灾部门，开展全市自然灾害形势分析研判并印发书面报告。每次灾害过后，认真组织复盘反思，总结经验、查找不足，补短板强弱项，提升灾害防治和应急处置能力。

**二、持续整治风险隐患。**组织有关部门再次对可能造成积水受淹的地下人行通道、下穿式立交桥、易淹易涝片区、老旧房屋等重点区域进行拉网式、全覆盖排查，优化人员转移撤退预案。在重点部位设立醒目警示标牌，在危险区域的进出口提前预备围栏等物理隔断设施，确保出现情况能第一时间采取措施。加强渔港、渔船的安全隐患排查整治，禁止并严厉打击港休期渔船非法捕捞。今年入汛至 7 月底，市区清掏疏通雨水管道 558.8km、各类雨水井 51535 座、出水口 540 多处，确保城市排水管网畅通。

**三、常态准备队伍物资。**建立综合性消防救援队伍为主力、各类专业抢险队伍为骨干的应急抢险力量体系，加强演练、提升技能、备战备勤。已储备帐篷、棉被、发电机、抽水泵等通用类救灾物资 47 种 1.71 万余件，配备无人机、海事卫星电话等应急抢险救灾装备 22 类 39 种。

**四、从严落实值班值守。**加强应急值班值守，严格执行 24 小时值班制度，重点部门落实 5+N、7×24 值守制度，视频通讯系统 24 小时畅通畅联、随时调度，确保出现灾情后，及时启动应急响应，确保灾后 12 小时内受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住处、有病能得到医治。

## 宿迁市大力提升防灾减灾救灾能力

今年以来，宿迁市加快推进防灾减灾救灾规范化、制度化、信息化建设，提升灾害监测预警、防范应对和恢复重建能力。

**一、强基础，健全组织架构体系。**科学调整减灾委成员单位，明确应急管理部门报灾主体责任，规范工作职责和灾情报送要点。建成涵盖市县乡村四级 1994 名灾害信息员队伍，推动灾害信息员融合式发展、网格化管理，促成应急报灾网、城市管理网和综合治理网的“三网融合”。建立气象灾害提示联合发布机制，利用短信平台、网络、新闻媒体、微信公众号等推送预警信息，做好灾害防范措施。

**二、勤会商，夯实灾情研判机制。**“4·30”极端强对流天气、“烟花”台风等灾害影响期间，各地各部门协同联动，开展通讯会商或例会会商 30 余次，做好数据收集和资料整理，全面掌握人口、农作物、牲畜、房屋、基础设施等灾情数据。根据应急信息快报，科学调配抢险救援力量，堵实灾害风险漏洞。

**三、重科技，强化应急能力提升。**各地应急指挥中心建成一体式会议终端，明确 4 人技术团队 24 小时响应市级指挥中心日常运维。实行“四位一体”、“7×24”值班值守制度，对所有值班处长、值班员应急处置能力进行轮训、开展现场演练。为多灾易涝、抗震设防重点乡镇配发 65 部天通北斗应急救援终端，定期组织试联试通，确保终端处于战备状态。

**四、固根本，推动物资保障前置。**实行市、县储备相互补充，实物和产能储备相互衔接，政府和企业储备相互结合的应急物资储备模式，根据物资储备特点和使用频率，定期轮换、规范调配、前置保障。全市储备帐篷 1700 余顶、各类棉衣被服 35000 余套以及照明设备、急救用品等，还与棉衣被、食品粮油、京东商城等供货商签订紧急供货协议，缩短物资配发耗时，提高应急救援时效，能够满足较大自然灾害受灾群众生活救助基本需求。

**五、保民生，规范救助资金发放。**面对今年以来发生的 5 次灾情，各地各部门切实做好受灾群众安置和救灾救助工作，建立受灾信息台账，完善帮扶救助措施，关爱空巢独居老人、留守儿童、特困人员等弱势群体，保证帮扶救助不掉一户、不

落一人。深入开展入户调查、张榜公布、民主评议，严格按照“户报、村评、乡审、县定”工作程序，确保救助资金按时足额发放到位。

**六、护稳定，实施住房保险赔付。**印发《宿迁市市区公共安全城乡住房救助保险实施办法》，由政府出资为每户投保，对因自然灾害、事故灾难或社会安全事件造成住房倒损的农户，保险公司将给予理赔，用于房屋修缮或重建。灾害发生后，各地保险公司第一时间启动应急预案，开展查勘定损和理赔服务。今年以来，全市住房保险累计赔付 1086 例，赔付金额 91.44 万元。

## 常州市金坛区创新打造 自然灾害综合风险普查样板

常州市金坛区作为全国自然灾害综合风险普查的江苏省 3 个试点县区之一，压实责任、注重创新，探索建立起“1157”工作模式，打造自然灾害综合风险普查样板。

**一、一个总牵头，高位推进。**区委区政府高度重视普查试点工作，区政府办印发《关于做好区第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》，成立常务副区长任组长，18 个部门和 9 个镇（街道）主要负责同志为成员的普查工作领导小组，设立区普查办总牵头统筹、督促、指导试点工作。

**二、一套方案体系，层级联动。**按照“2总+7分”的模式编制工作方案，区级层面制定1个工作方案（《金坛区第一次全国自然灾害综合风险普查工作方案》）、1个实施方案（《金坛区第一次全国自然灾害综合风险普查试点实施方案》，应急、住建、交通运输、自然资源、气象、林业、地震等7个部门分别制定专项实施方案，将普查任务进行细化，并分解到部门、具体到项目、落实到岗位。

**三、五项工作机制，强化保障。**一是**工作保障机制**。将普查所需经费纳入政府预算拨付至各相关部门，成立综合协调、地震灾害、气象灾害、森林火灾等8个工作组，聘请来自南京师范大学、第三方技术团队等专业人员组建技术支撑团队，建立起“政府+高校+社会资源+第三方技术团队”的普查队伍。二是**宣传动员机制**。建立“线上媒介+线下阵地”宣传机制，利用电视媒体、微信公众号、社区橱窗、宣传横幅等宣传风险普查工作，累计制作、发放宣传手册1万余册，张贴、悬挂宣传海报横幅1000余张（条）。三是**统筹协调机制**。充分发挥区普查办统筹协调作用，加强与省普查办和各行业上级主管部门对接，确保上级要求精准落地。强化各成员单位间的协调联动、信息共享。四是**跟踪问效机制**。建立“日统计+周报告+月会商”的工作机制，普查办定期召开工作例会、通报工作进度；区政府办和普查办成立联合督查组，每周对普查工作进行督查检查，对存在问题进行跟踪督办。五是**成果运用机制**。建立“边实施+边应用”的成果运用机制。对普查工作中发现的全区应急避难场所较少、专

业应急队伍力量不足、应急物资储备不足等问题，由应急管理部门牵头开展调研，形成调研报告，推动解决问题。

**四、七部门联动，协同推进。**区应急、住建、交通运输、气象等 7 个部门，按照职责分工，在全区范围内扎实开展气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾 4 个单灾种，房屋建筑和市政设施、公路和水路 2 项承灾体以及应急系统调查工作，全面掌握各镇（街道）风险隐患底数、减灾能力底数、物资装备底数等基础信息。

---

抄送：国务院安委会办公室。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

---

江苏省应急管理厅

2021 年 8 月 17 日印发

---

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号

---