

注意保存

# 江苏应急管理简报

2025 年第 21 期

江苏省应急管理厅办公室

2025 年 8 月 29 日

---

## 内 容 要 目

### 【地方动态】

南京市六合区：创新设立涉企综研联检服务中心

南通市：“四个到位”推动企业落实安全生产主体责任

淮安市：坚持“三点发力”推进党政领导干部领办突出问题  
走实走深

## 【地方动态】

# 南京市六合区：创新设立涉企 综研联检服务中心

为认真贯彻落实党中央、国务院关于进一步规范涉企执法的决策部署，提高执法检查质效，南京市六合区创新设立全国首个实体化“涉企综研联检服务中心”，该中心由应急管理部门牵头，整合消防、市场监管等 11 家高频执法部门人员集中入驻，以“合一次”为核心理念，实现“进一次门、查多项事”，为区域高质量发展注入新动能。

**一是物理整合，“一次进门”解除多头之扰。**中心面积超 2000 平方米，设置检查统筹、综合研判、执法询问、联合接待等核心功能区。每月由应急管理部门牵头，对多部门检查计划“智能碰撞合并”，开展更大范围“综合研判、联合检查”，从源头压缩检查频次。各部门执法人员“同步出发、一次到位”，检查计划和重点即时协同，检查结果实时互认共享，形成无缝衔接的管理闭环。7 月运行以来，入企检查频次下降 63.7%。

**二是数字赋能，“双码共治”提高监管效能。**依托南京市行政检查码系统，中心创新“检查码+服务码”双码共治模式。“宁捷查”检查码全程记录执法流程，实现“方案进码、检查扫码、

结果回码”，确保检查公开透明；“宁安服”服务码通过“企业邀请、服务扫码、评议点码”，打通政策落地“最后一公里”，为企业开放监督评价渠道，“双向互动”有效规范执法行为，提升企业满意度。

**三是深化服务，“守信激励”增加企业活力。**通过聚合部门专家联席“坐诊”，有效化解不同执法部门间可能存在的标准差异或理解分歧，使执法尺度和结果更加公平、透明、可预期，极大增强了企业的安全感和对营商环境的信心。

## 南通市：“四个到位”推动企业落实 安全生产主体责任

南通市深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，深刻吸取近年来生产安全事故教训，聚焦工作重点，强化精准施策，推动企业由“被动接受监管”向“主动加强管理”转变，全市生产安全事故起数同比下降 10%，死亡人数同比下降 14.3%，企业安全生产主体责任落实成效显著。

**一是源头防范到位，筑牢风险防范屏障。**将安全防范理念深度嵌入建设项目招引与设计源头，全市 324 个重大实施项目完成安全可行性论证，2 个项目因不符合安全条件未能立项。抢抓“两重两新”政策机遇，21 家企业完成 28 套老旧设施改造，8 家硝化企业全部完成连续流改造，186 家粉尘涉爆企业完成“湿式除

尘”改造，形成重点领域全覆盖、梯次推进的技术升级态势。实施安全审计工程，对照 304 项安全要素系统自查企业安全管理体系运行状况，关键设备、重大危险源在线监测覆盖率达 100%。

**二是过程管控到位，完善隐患治理机制。**创新实施“一图、两单、三卡、八必须”安全风险辨识管控机制，25872 家企业绘制安全风险分布图并公示。引入 HAZOP（危险与可操作性分析）方法，对反应釜、管道系统等关键设备开展节点化风险识别，实现化工过程风险精准防控。建立“一案五析三联动”事故机理溯源防控机制，自查自改隐患 22467 条，有效实现“事故警示-整改提升-常态防控”闭环管理。落实企业安全“吹哨人”制度，全市 2 万余家企业投入奖励资金达 3153 万元，累计查改隐患 13.4 万余项。

**三是应急保障到位，提升响应处置水平。**加强应急保障投入，组建专业救援队伍 224 支，社会应急救援队伍 19 支，累计投入 1.06 亿元配备应急装备、储备应急物资。实施“指挥推演-队伍拉动-现场实操”三维演练机制，累计开展实战演练 2.5 万场次。强化员工应急能力建设，设置爆炸、泄漏、机械伤害等 20 类事故场景，开展应急专项培训 3800 余场次，参训人员应急操作合格率达 96%。

**四是协作共训到位，强化安全管理能力。**创新打造“好带差、大带小、强带弱”帮扶机制，全市 1128 个协作组覆盖企业 1.1 万余家，累计开展专项帮扶活动 3781 场次，排查整改隐患 61453

条。深化班组规范化建设，联合培训机构实施“1+X”定制化培训体系（1套安全必修课+X项岗位专项课），累计开展专项培训1100余场次，覆盖特种作业及“四新”岗位人员5.6万余人次，推动安全治理能力提升。

## 淮安市：坚持“三点发力”推进党政领导干部领办突出问题走实走深

淮安市以深化省两办《若干措施》文件精神为契机，充分发挥党政领导干部在安全生产工作中的靠前指挥、示范引领作用，集中攻坚事故易发多发、群众关心度高、整改难度大的重点难点问题。

**一是找准切入点，精准把控“定题”方向。**坚持问题导向，聚焦短板弱项，按照“切口小、急需办、有难度、可量化”原则，采取座谈交流、实地走访等形式，广泛征求监管部门、服务对象和公众意见建议，通过上级点、基层提、部门议，明确九大类92个有引领性、有代表性的突出问题，将镇街监管能力提升列为县区领办“必选题”，专门出台工作指引，切实强化镇街监管队伍正规化、专业化建设。

**二是抓住着力点，压紧压实“领题”责任。**将领办问题纳入市县两级领导干部年度安全生产重点工作清单。在制定领办任务之际，同步拟定治理措施，逐一明确责任主体、完成时限和工作要

求。灵活运用专题部署、定期调度、工作通报等方式强化过程性管理，作为市委安全生产巡查督导重点内容，并适时提请市委常委会、市政府常务会听取进展情况汇报。截至目前，已推动解决问题 15 个，取得阶段性成果的 77 个。

**三是把握关键点，持续提升“解题”实效。**上半年市县两级党政主要领导、分管领导亲自召集专题会议 36 次，现场会办 57 次，研究制定相关制度 8 件。市委书记注重“定量”管理，明确全年新增电动自行车充电接口不少于 1 万个（已新增充电接口 9082 个，全市充电接口数量超 32 万个），推动地下充电场所防火分隔设施应建尽建（已完成 376 个高层住宅小区防火分隔设施建设）；市长亲自把关“厂中厂”安全管理办法、负面清单和“三个一批”专项行动方案，4 次“四不两直”检查，5 次批示要求；常务副市长亲自部署全市“无水”高层排查整治，多次牵头研究专项维修资金管理事权调整，5 次现场督导会办解决问题，每 10 天印发一期工作进展通报。

---

抄送：省委书记、省长。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会副主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

---

江苏省应急管理厅办公室

2025 年 8 月 29 日印发

---

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号

---