

# 江苏应急管理简报

第5期

江苏省应急管理厅

2021年3月13日

---

## 内 容 要 目

### 【地方工作】

南京市探索建立“互联网+应急管理”全覆盖综合监管体系

盐城市扎实推进安全生产执法专项行动

宿迁市稳步推进工业企业安全生产风险报告工作

【地方工作】

## 南京市探索建立“互联网+应急管理” 全覆盖综合监管体系

南京市深入推进“放管服”改革，探索利用“互联网+”、大数据等信息化手段，构建“181”信息化平台，实时汇集 20 余家安委会成员单位和 1.6 万家重点企业监管数据，推动公安、生态环境、住建、交通、应急等部门共同落实监管责任，有力提升监管协同化、规范化、智能化水平。近日，“江苏南京强化重点领域监管网络赋能，探索建立应急管理全覆盖综合监管体系”做法获国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室《政务职能转变和“放管服”改革简报》宣传推广。

一是“互联网+预警”，推动监管智能化。围绕危化企业行业风险特点开发场景应用，运用人脸识别等技术，加强特殊岗位监测管理。在 74 家重大危险源企业部署在线监控及预警子系统，全量采集 4264 个重要安全生产参数，远程监测重点部位安全状况。将危化领域风险预警划分为重大、较大、一般和低四个等级，相应作红橙黄蓝四色标识，预警短信自动推送至相关企业和属地监管部门，实施分级监管。二是“互联网+执法”，推进监管规范化。开发一站式智能化移动终端，实现对 4500 余起安全生产处罚案件处置“全流程线上流转”。开发“金陵安全联检”子系统，通过数据分析研判，形成“不放心”化工企业名单，定期推送给生态环境、住房城乡建设、交通运输等部门，2020 年 9 月试

运行以来，共组织联动执法 63 次，避免“多头执法”和“重复执法”。引入“数字监督”模式，针对监管工作不规范等情况，2020 年平台生成提醒、监督类工单 1400 余条。三是“互联网+网格”，扩大**监管覆盖面**。南京市依托政法系统 1.2 万个综治网格，加强安全生产网格化防控体系建设，设置 1780 个应急网格和 1.6 万个安全生产监管网格。开展城市风险源普查辨识、认领，对网格内 40 余万家实有企业建档，对风险源实行“户籍化”管理。四是“互联网+信用”，**提高监管精准度**。建立企业安全信用动态评估体系，对化工、冶金等 11 个行业、9306 家企业进行红黄蓝绿四色“安全信用脸谱”等级刻画，实行分级分类信用监管。同时，制定企业“安全信用脸谱”地方标准，修订《南京市安全生产条例》，推进企业“安全信用脸谱”标准化和制度化建设。

## 盐城市扎实推进安全生产执法专项行动

今年以来，盐城市组织开展安全生产百日执法专项行动，全力推动安全生产形势稳定好转。

**一是精准把脉明重点**。坚持问题导向，剖析研判 21 个重点行业，梳理明确 14 个共性问题和 116 个个性重点事项执法清单，督促 19 个部门同频共振、同向发力。坚持过程导向，以“三项制度”落实为支撑，以“互联网+执法”为手段，实现规范执法全链条管控。坚持结果导向，出台 2021 年全市安全生产行政执法工作要点和考核细则，“目标+考核”双抓手提升精准执法效能。

**二是监管执法亮尖刀。**市、县应急系统上下联动，春节和“两会”期间执法不间断，紧扣烟花爆竹、工贸企业有限空间作业、重大危险源等行业开展专项执法。组织各部门围绕建筑施工、城镇燃气、公共聚集场所等高危领域开展联合执法，加强督导检查，形成执法合力。1-2月份，全市共检查企业11703家，排查隐患22509个，责令停产停业整顿77家，立案查处798起。

**三是宣传曝光造氛围。**在园区、商场、路口等重点区域，利用条幅标语、固定宣传牌、电子宣传屏等载体宣传百日执法行动，持续提升社会关注度。将互联网、微信等新媒体与报刊杂志等传统媒体相结合，公开各类举报电话，提升一线职工参与度。在危化品、建筑施工、交通运输等重点行业加大警示教育力度，通过现场会、警示会、媒体曝光等方式曝光安全生产违法案件100余起，联合惩戒3家，纳入黑名单2家，不断提升群众满意度。

## 宿迁市稳步推进工业企业安全生产 风险报告工作

宿迁市扎实推进工业企业落实安全生产风险报告，目前全市已完成规模以上工业企业风险报告385家，上报较大以上风险1019条，重大风险56条，完成上报率22.4%。

**一、多措并举开展宣传发动。**自去年12月份开始，市、县两级应急管理部门通过微信公众号、普法宣讲、公告公示、专

家辅导等多种形式开展对《规定》的宣传和解读。在《规定》正式实施之前，即在泗阳县先行试点，组织工作专班深入各乡镇、街道、工业园区，针对基层安全生产监管人员、企业负责人、安全管理人员等开展宣贯。同时，通过向规模以上工业企业定向发送《规定》，并要求企业主要负责人（法定代表人、实际控制人）签订“承诺书”回执，确保《规定》普及覆盖面达到100%。根据疫情防控需要，全市各县区、功能区以多种形式开展宣讲，各地共开展推进部署会、教育培训会60余场，参培企业涵盖全市所有规上企业1720家和部分规下企业，参培人员共4000余人次。

**二、多点开花推进贯彻落实。**2月1日《规定》正式施行以来，市安委办组织风险报告工作专班人员专题学习。各地、各有关单位深入研讨，根据行业特点、危险目录等因素对各行业规上企业实行科学划分。各地充分利用第三方技术服务力量，采取监管人员+专家的模式，深入企业辅导开展风险辨识，制定风险管控措施，完成风险上报。市安委办选择一批日常安全生产基础管理工作较好的企业，打造“安全风险报告标杆”示范企业，组织安全生产专家辅导，监管人员重点指导，企业自主组织风险辨识和申报，发挥标杆示范作用，作为各行业领域的学习对象。同时，组织片区、行业企业学习观摩，介绍经验做法，进行互帮互助。

**三、多管齐下确保填报质量。**一是收集整理《规定》《方案》《风险目录》《安全生产名词术语》等材料，制作《工业企业安全生产风险报告工作手册》供工作专班和工业企业参考

学习；二是要求企业把风险报告工作作为安全生产主体责任的重要抓手，明确各工业企业一定要在全面辨识严格管控的基础上开展风险填报，在上报同时建立企业安全风险辨识管控制度，建立安全风险管控清单，进行较大以上安全风险公示或设置重大安全风险警示牌，将安全风险管控纳入年度安全生产教育培训计划并组织实施，建立安全风险档案。三是充分运用“大数据+网格化+铁脚板”模式，各工作专班明确专人通过系统后台分析对比企业上报风险信息，结合日常监管工作台账，分行业、分区域研判高危行业企业、“零风险”报告企业填报信息的准确性，对存在瞒报、漏报、不如实报告嫌疑的企业，纳入重点管控清单，组织进行现场核查，对未如实上报风险信息的企业，下发责令整改通知书，要求限期整改，属地监管执法力量不定期开展跟踪检查。

---

抄送：国务院安委会办公室。

省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

省安委会主任，省安委会主要成员单位，各设区市委、市政府，各设区市安委办。

---

江苏省应急管理厅

2021年3月13日印发

---

省级机关简报登记证（JS）苏简字 2034 号

---